

中央统战工作会议精神学习材料

一. 中央统战工作会议精神学习材料

- ✧ 习近平：巩固发展最广泛的爱国统一战线
- ✧ 新华社评论员：凝聚起共同奋斗的广泛力量
- ✧ 人民日报社论：充分认识新形势下统一战线重要作用
- ✧ 人民日报社论：正确处理一致性和多样性的关系
- ✧ 人民日报社论：以改革创新精神推进统一战线工作
- ✧ 人民日报社论：加大党外代表人士培养使用力度
- ✧ 人民日报社论：统战工作要靠全党共同来做
- ✧ 做好新形势下党外干部培养选拔工作（中组部大会交流发言）
- ✧ 发挥高校在培养党外代表人士中的基地作用（清华大学党委大会交流发言）

二. 《中国共产党统一战线工作条例（试行）》学习材料

- ✧ 《中国共产党统一战线工作条例（试行）》颁布
- ✧ 推进统战工作制度化规范化科学化
 - 透视《中国共产党统一战线工作条例（试行）》六大亮点
- ✧ 人民日报社论：统一战线发展史上的里程碑

中央统战工作会议精神学习材料

习近平：巩固发展最广泛的爱国统一战线

新华网北京5月20日电中央统战工作会议18日至20日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入研究统战工作面临的形势，扎扎实实做好统一战线各方面工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为推进“四个全面”战略布局，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，提供广泛力量支持。

中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席会议并作总结讲话。

习近平在讲话中表示，这些年来，在党中央领导下，统一战线高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，增进对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展团结、奋进、开拓、活跃的局面，为推动经济社会发展、维护社会和谐稳定、促进祖国统一作出了重要贡献。

习近平指出，在革命、建设、改革各个历史时期，我们党始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重要位置，努力团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，为党和人民事业不断发展营造了十分有利的条件。现在，我们党所处的历史方位、所面临的内外形势、所肩负的使命任务发生了重大变化。越是变化大，越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好。

习近平强调，做好新形势下统战工作，必须掌握规律、坚持原则、讲究方法，最根本的是要坚持党的领导，实行的政策、采取的措施都要有利于坚持和巩固党的领导地位和执政地位。做好新形势下统战工作，必须正确处理一致性和多样性关系，不断巩固共同思想政治基础，同时要充分发扬民主、尊重包容差异，尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数。做好新形势下统战工作，必须善于联谊交友，统一战线是做人的工作，搞统一战线是为了壮大共同奋斗的力量。

习近平指出，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。几十年的实践证明，这个制度是适合我国国情的，植根于我国土壤，构成了中国特色社会主义制度的一个鲜明特色。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，更好体现这项制度的效能，着力点在发挥好民主党派和无党派人士的积极作用。要完善政党协商的内容和形式，建立健全知情和反馈机制，增加讨论交流的平台和机会，使协商对凝聚共识、优化决策起

到作用。要从制度上保障和完善参政议政、民主监督，探索有效形式。要支持民主党派加强思想、组织、制度特别是领导班子建设，提高政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力。

习近平强调，党外知识分子工作，是统一战线的基础性、战略性工作。做党外知识分子工作，不仅要增强责任意识、配强工作力量，还要改进工作方法，学会同党外知识分子打交道特别是做思想政治工作的本领。要高度重视和做好新经济组织、新社会组织中的知识分子工作，引导他们发挥积极作用。留学人员是人才队伍的重要组成部分，也是统战工作新的着力点。要坚持支持留学、鼓励回国、来去自由、发挥作用的方针，鼓励留学人员回国工作或以多种形式为国服务。要加强和改善对新媒体中的代表性人士的工作，建立经常性联系渠道，加强线上互动、线下沟通，让他们在净化网络空间、弘扬主旋律等方面展现正能量。

习近平指出，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，要坚持团结、服务、引导、教育的方针，一手抓鼓励支持，一手抓教育引导，关注他们的思想，关注他们的困难，有针对性地进行帮助引导，引导非公有制经济人士特别是年轻一代致富思源、富而思进，做到爱国、敬业、创新、守法、诚信、贡献。工商联是党和政府联系非公有制经济人士的桥梁和纽带，统战工作要向商会组织有效覆盖，发挥工商联对商会组织的指导、引导、服务职能，确保商会发展的正确方向。

习近平强调，民族工作、宗教工作都是全局性工作。去年召开的中央民族工作会议，明确了当前和今后一个时期民族工作的大政方针和战略任务，各级党委要抓好会议精神贯彻落实，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。宗教工作本质上是群众工作，要全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。积极引导宗教与社会主义社会相适应，必须坚持中国化方向，必须提高宗教工作法治化水平，必须辩证看待宗教的社会作用，必须重视发挥宗教界人士作用，引导宗教努力为促进经济发展、社会和谐、文化繁荣、民族团结、祖国统一服务。习近平指出，随着“一国两制”深入实施、两岸关系和平发展、我国国际地位显著提高，大陆内和大陆外统一战线两个范围联盟中的成员流动更加频繁、联系日趋紧密，要适应新形势，切实做好港澳工作、对台工作、侨务工作。

习近平强调，培养使用党外代表人士，是我们党的一贯政策。要加大党外代表人士培养、选拔、使用工作力度，努力培养造就一支自觉接受中国共产党领导、坚定不移地走中国特色社会主义道路、具有较强代表性和参政议政能力的党外代表人士队伍。党外代表人士工作的重点是科学使用、发挥作用，关键是加强培养、提高素质。要引导党外优秀人才自觉学习中国特色社会主义理论，自觉践行社会主义核心价值观，自觉弘扬中华传统美德。

习近平指出，统战工作是全党的工作，必须全党重视，大家共同来做。各级党委要把统战工作摆在重要位置，各级党政领导干部要带头学习宣传和贯彻落实统一战线政策法规，带头参加统一战线重要活动，带头广交深交党外朋友。要坚持党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，形成工作合力。要加强统战干部队伍建设，统战干部要发扬优良作风，做到诚恳谦和、平等待人、廉洁奉公，真正赢得党外人士尊重和认同，团结他们同我们党一起奋斗。

俞正声在讲话中指出，习近平总书记的重要讲话，科学回答了新形势下需要不需要统一战线，需要什么样的统一战线，以及怎样巩固和发展统一战线等重大问题，是指导统一战线事业发展的纲领性文献。要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，扎实推进各领域统战工作，不断开创党的统一战线事业新局面。

俞正声说，学习贯彻会议和《中国共产党统一战线工作条例（试行）》精神，首先要把统一战线的重要法宝地位在思想上确立起来、在实践中运用起来，围绕“四个全面”战略布局，最大限度地凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。要坚持正确处理一致性和多样性关系的方针，既要不断巩固共同思想政治基础，也要包容、鼓励在此基础上的不同认识和意见。坚持完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥中国特色社会主义参政党作用，巩固和发展社会主义和谐政党关系。开展党外知识分子工作，要坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，政治上充分信任、工作上大力支持，认真把握特点规律、做好教育引导工作，把他们紧密团结在党的周围，发挥他们的智慧和才能。加强基层、特别是县级统战工作，重点做好民族、宗教和非公有制经济人士工作。各级党委和领导同志要高度重视、率先垂范做统战工作，有关部门和单位要结合各自职能、采取有力措施，切实担负起开展统战工作的重要职责。各级统战部门要积极履行贯彻落实会议和《条例》精神的主体责任，各级统战干部要按照政治坚定、业务精通、作风过硬的要求，全面提升能力素质，努力使统战干部成为党外人士之友、统战部门成为党外人士之家。

中共中央政治局委员、中央统战部部长孙春兰对《中国共产党统一战线工作条例（试行）》作了说明，要求抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实，不断提高新形势下统战工作的规范化制度化科学化水平。

中组部、北京市、天津市、湖北省、湖南省、清华大学的代表作大会交流发言。

部分在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协有关领导同志出席会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团、副省级城市党委，中央和国家机关有关部委、有关人民团体，中央管理的部分企业、金融机构和高校党组（党委），以及军队有关单位负责同志参加会议。

新华社评论员：凝聚起共同奋斗的广泛力量

新华网北京5月20日电

凝聚起共同奋斗的广泛力量——学习贯彻习近平总书记在中央统战工作会议上的重要讲话

不拒众流，方为江海。党的事业之所以宏大，复兴梦想之所以伟大，既表现为目标高远、蓝图宏伟、愿景美好，也显示着聚合亿万人民共同奋斗、同心筑梦的广泛力量。

“始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重要位置，努力团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素”，是我们党的事业在革命、建设、改革各个历史时期都能充满生机活力、不断发展进步的重要原因。不管我们走出多远，党所处的历史方位、所面临的内外形势、所肩负的使命任务发生了怎样的重大变化，都“越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好”。这是革命经验的深刻总结，也是历史规律的深刻启示。

立足协调推进“四个全面”战略布局的新方位，站在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的新起点，习近平总书记就统一战线工作发表重要讲话，科学回答了新形势下需要不需要统一战线，需要什么样的统一战线，以及怎样巩固和发展统一战线等重大理论与实践问题。认真学习、深入贯彻这篇指导统一战线事业发展的纲领性文献，对于扎扎实实做好统一战线各方面工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，更好发挥统一战线不可替代重要作用，具有重大现实意义和深远历史意义。

近代以来，内忧外患的中国在列强的侵略下一步步陷入半殖民地半封建的悲惨境地，甚至濒临亡国灭种。团结起来为生存而战，为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而斗争，实现中华民族伟大复兴，成为全体中华儿女的共同愿望和伟大梦想。以振兴中华为己任的中国共产党，肩负起团结带领人民实现民族复兴的历史使命，并以坚定的理想信念、不屈的顽强斗争和付出的巨大牺牲，赢得全国各族人民的信任拥护，历史地成为领导中华民族迈向复兴之路的领导核心，党所创建的统一战线也历史地成为把广大矢志复兴梦想的爱国人士、爱国力量团结在自己周围的坚固纽带，推动了党和国家事业的兴旺发达，见证着中华儿女齐心追梦取得的辉煌成就。

今天，中国正行进在改革攻坚深水区、转型发展关键期，全面建成小康社会已进入最后决定性阶段。走好实现中华民族伟大复兴中国梦这至关重要的“关键一步”，更加需要汇民意、集众智、增共识、聚合力。统一战线的作用只能加强不能削弱，统一战线的工作需要改进更要创新。要按照习近平总书记提出的“三个必须”要求，掌握规律，坚持原则、讲究方法，始终坚持党的领导；正确处理一致性和多样性关系，不断巩固共同思想政治基础，充分发扬民主、尊重包容差异，尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数；善于联谊交友，做好人的工作，不断壮大共同奋斗的力量。

新形势下，统一战线工作对象涉及民主党派、无党派人士、党外知识分子、非公有制经济人士、民族宗教界人士、广大台港澳爱国人士等不同群体，工作内容涵盖政协制度、党外人士参政议政、留学人员为国服务、新媒体人士弘扬主旋律、工商联和商会工作、民族宗教工作和港澳工作、对台工作、侨务工作等众多领域，政策性、政治性都很强，对从事统战工作的广大干部的政治素质、工作能力都提出了更高要求。统战干部当以学习贯彻会议和《中国共产党统一战线工作条例（试行）》精神为契机和动力，按照习近平总书记重要讲话精神开展工作，不断提高新形势下统战工作的规范化制度化科学化水平，围绕“四个全面”战略布局最大限度凝心聚力。

早在1939年，毛泽东同志就深刻指出“统一战线，武装斗争，党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝”。今天，阔步行进在协调推进“四个全面”战略布局新征程的全体中华儿女，必将在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导和统一战线的有力感召下，聚合实现中华民族伟大复兴的磅礴之力，开创人民更加幸福美好的未来。（新华社评论员）

人民日报：充分认识新形势下统一战线重要作用

—— 一论学习贯彻习近平中央统战工作会议重要讲话精神

人心是最大的政治，团结是永恒的主题。在协调推进“四个全面”战略布局、奋力实现“两个一百年”奋斗目标的关键阶段，党中央隆重召开中央统战工作会议。习近平总书记的重要讲话，对加强和改进新形势下统战工作作出全面部署，对深入学习贯彻《中国共产党统一战线工作条例（试行）》提出明确要求，为扎实推进各领域统战工作提供了根本遵循，是指导统一战线事业发展的纲领性文献。

统一战线是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝，是全面建成小康社会

会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。我们党始终把统一战线摆在全党工作的重要位置，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，使之成为具有深刻历史印迹、铸就不朽历史功勋的“传家宝”。习近平总书记指出，统一战线是做人的工作，搞统一战线是为了壮大共同奋斗的力量。人心向背、力量对比是决定事业成败的关键，统一战线的本质是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。这是党中央立足大局、把握规律、直面问题作出的科学论断，深刻阐述了我们党力量弱小时需要统一战线，为什么力量强大、长期执掌政权了还需要；搞革命需要统一战线，为什么搞建设、搞改革还需要，体现了高度的历史继承性和现实针对性，把对统一战线地位作用的认识提升到了新的高度。

当年党中央离开西柏坡时，毛泽东同志说是“进京赶考”。初掌政权是赶考，长期执政是更艰难的赶考，永恒的考题是人心，永远的考官是人民。目前，我们党领导的统一战线已经发展成为全体社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴爱国者的广泛联盟，民主党派、无党派人士、民族界、宗教界、新的社会阶层、港澳台海外等各方面统一战线成员达数亿之多。把这些方面的力量都团结起来，我们的事业才有更稳固的基础。

当前，我们正在协调推进“四个全面”战略布局，努力实现中华民族伟大复兴的中国梦，这是一场具有许多新的历史特点的伟大斗争。面对宏伟的事业、艰巨的任务，单靠我们党“千里走单骑”是不行的，必须凝聚各方面力量共同奋斗。推动发展，离不开统一战线广大成员的积极参与和创新创造；深化改革，离不开统一战线形成最大公约数、汇聚正能量；维护稳定，离不开统一战线发挥理顺情绪、协调关系、化解矛盾的特殊作用；促进统一，离不开统一战线在争取港澳台海外同胞人心中发挥基础性作用。因此，统一战线的任务不是减轻了，而是更重了。

能用众力，则无敌于天下；能用众智，则无畏于圣人。全党同志一定要充分认识到，只要我们党领导的伟大事业没有完成，最终目标没有完全实现，就要不断巩固壮大最广泛的统一战线，最充分地凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量，为党和国家事业提供强大持久广泛的力量支持。（本报评论员）

人民日报：正确处理一致性和多样性的关系

—— 二论学习贯彻习近平中央统战工作会议重要讲话精神

统一战线是一致性和多样性的统一体，只有一致性、没有多样性，或者只有多样性、没有一致性，都不能建立和发展统一战线。习近平总书记在中央统

战工作会议上的重要讲话中强调，做好新形势下统战工作，必须正确处理一致性和多样性关系，不断巩固共同思想政治基础，同时要充分发扬民主、尊重包容差异，尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数。这是对统一战线 90 多年实践经验的科学总结，是对统一战线发展规律的准确把握，明确了巩固和发展最广泛爱国统一战线的方针。

一致性和多样性始终贯穿于统一战线各个历史时期，覆盖统一战线各个领域。可以说，历史上统一战线工作中曾出现的许多问题，根源就在于没有正确处理好一致性和多样性的关系，要么对一些损害统一战线的原则分歧一味容忍，要么过于追求纯而又纯，都使党的事业遭受重大损失。统战工作促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系和谐的过程，说到底就是不断增进一致性、正确对待多样性的过程。实践证明，在充分尊重多样性基础上，一致性程度越高，统一战线团结的基础越牢；在不断巩固一致性基础上，多样性范围越宽，统一战线团结的力量越多。

当前，随着改革开放深入和社会主义市场经济发展，社会思想更加多元多样多变。对此，既不必大惊小怪，也不能见怪不怪。“声一无听，色一无文，味一无果，物一不讲。”一致性和多样性共同存在并相互作用，是自然法则，也是社会规律。只要妥善处理好二者关系，善于在复杂多元中加以正确引领，就能够更好地激发社会的活力，形成致力于共同事业的合力。

正确处理一致性和多样性的关系，关键在于坚持求同存异。要不断增进一致性，巩固统一战线共同思想政治基础。思想统一，行动才会一致，这是基础和前提。最根本的是要坚持中国共产党的领导，否则统一战线就会偏离正确方向，就会缺少汇聚力量的核心。要以坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦为引领，在统一战线广大成员中最大限度地凝聚共识、激起共鸣，形成利益共同体、事业共同体、命运共同体，从而建立起最广泛、最牢固的统一战线。

要正确对待多样性，这是重点和难点。有的多样性无关宏旨，可以存而不论；有的多样性有利于改进工作、减少错误，要鼓励和支持；有的多样性涉及大是大非问题，必须旗帜鲜明亮明观点，积极主动加强引导。教育引导要讲究方式方法，在民主协商中、在平等相待中、在真诚交心中，和风细雨地讲道理，而不是劈头盖脸地扣帽子。即使是思想交锋，也要让人有酷暑饮冰、寒冬围炉的感觉，营造体谅包容、宽松和谐的氛围。

面对经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，只要把政治底线这个圆心固守住，包容的多样性半径越长，画出的同心圆就会越大，就越能团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，同心共筑中华民族伟大复兴的中国梦。（本报评论员）

人民日报：以改革创新精神推进统一战线工作

—— 三论学习贯彻习近平中央统战工作会议重要讲话精神

统一战线范围广泛，民主党派工作、党外知识分子工作、非公有制经济人士工作、民族工作、宗教工作、港澳工作、对台工作、侨务工作都是统战工作的重要组成部分，事关政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系和谐。

形势任务在不断变化，统战工作也要与时俱进。习近平总书记在中央统战工作会议上的重要讲话，科学把握统一战线面临的新形势新任务，对做好统一战线各领域工作作出全面部署，明确了需要坚持的原则、着力的方向、突出的重点。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度，构成了中国特色社会主义制度的一个鲜明特色。在我国多党合作制度框架内，民主党派是中国特色社会主义参政党，无党派人士是建设中国特色社会主义的重要力量。要大力支持民主党派和无党派人士搞好参政议政、民主监督，参加中国共产党领导的政治协商，为他们履行职能积极创造条件，拓宽知情渠道，帮助加强能力建设，进一步提升多党合作制度效能。

党外知识分子工作是统一战线的基础性、战略性工作。当前，党外知识分子队伍内部构成更加多样，要在加强高等院校、科研院所、国有企业等领域党外知识分子工作的同时，进一步拓宽视野，积极做好新经济组织、新社会组织中党外知识分子工作和归国留学人员工作。做他们的工作要讲究方式方法，坚持信任、尊重和包容，善于用谈心的方式去接触，用讲道理的方式去引导，在平等交流中赢得他们的内心认同。

非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，是非公有制经济领域统战工作的主题。要坚持团结、服务、引导、教育的方针，一手抓鼓励支持，一手抓教育引导。特别是要着重加强对非公有制经济人士的理想信念教育，引导他们增强对中国特色社会主义的信念、对党和政府的信任、对自身企业发展的信心、对社会的信誉，做合格的中国特色社会主义事业建设者。

民族问题、宗教问题都是世界性问题，民族工作、宗教工作都是全局性工作。要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。要坚持党的宗教工作基本方针，正确把握宗教社会作用两重性规律，发挥宗教界人士和信教群众在经济社会发展中的积极作用，同时依法加强对宗教事务的管理，进一步引导宗教与社会主义社会相适应。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要最广泛地团结港澳台海外同胞。要把争取人心作为港澳台海外统战工作的出发点和落脚点，团结港澳社会各界人士，积极支持配合行政长官和特区政府依法施政；着力扩大和推进两岸交流合作，巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础；特别是要深入做好港澳台和海外青年工作，用青年人去影响青年人，不断增强他们的国家认同感和民族自豪感。

“世异则事异，事异则备变”。适应新形势新任务要求，锐意改革创新，我们就一定能开创统一战线事业发展的新局面。

人民日报：加大党外代表人士培养使用力度

—— 四论学习贯彻习近平中央统战工作会议重要讲话精神

党外代表人士是党和国家人才队伍的重要组成部分，是推动中国特色社会主义事业的重要力量。

培养使用党外代表人士，是我们党的一贯政策，是我国政治制度的安排。习近平总书记在中央统战工作会议上的重要讲话，深刻阐述了党外代表人士培养使用的全局性意义，解决了长期以来制约工作开展深层次问题，为推进党外代表人士队伍建设指明了方向。

一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮。巩固党的执政地位、推进党的事业，需要有一大批党外代表人士与我们党同心同德、风雨同舟。在不同历史时期，我们党始终从决定力量对比、影响事业成败的战略高度，把团结培养党外代表人士作为党和国家工作全局的一个重要方面，作为治国理政的一大重要政治优势。这是我们最大限度地凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量的具体体现。

党外代表人士的成长既需要个人努力，也需要组织培养。“问渠哪得清如许，为有源头活水来。”要拓宽发现人才的视野，关注社会各领域崭露头角的党外人士，为培养一批同我们党亲密合作、可堪重用的党外代表人士涵养水源。要从巩固党与党外人士联盟的政治高度，着力在思想政治培养上下功夫，引导党外代表人士不断增进对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，做政治上的“明白人”。党外代表人士多为专业型人才，要根据他们成长规律和履职需要，注重个性化培养，强化实践锻炼，缺什么补什么，干什么学什么。只有把培养这个基础性工作做扎实了，更多的优秀党外人才才能脱颖而出。

“贤者之有才，用之而后见。”使用是培养的目的，也是更高层次的培养。要破除党外没有人才、不能安排，没有职位、不好安排的思想观念。同舟共济，首先要请君上船，“旁边看”总不如“一起干”。领导能力都是经过不同层级、不同岗位、不同职务历练而成的，这是干部成长的规律，党内党外概莫能外。

要认真贯彻党外代表人士安排使用的政策要求，健全工作机制，加大工作力度，选拔和推荐更多优秀党外人士担任各级国家机关领导职务。只要素质过硬、符合要求，党外干部同样能干“主官”、当正职。当然，安排使用党外干部，要符合干部人事制度改革总体方向和要求，不能降格以求、为用而用。

国事是国家的公事，不是一党一派的私事。我们的事业越是不断推进，越要广纳贤才，大力培养使用优秀党外代表人士，充分发挥我国社会主义民主政治的制度优势，为中国特色社会主义事业提供政治保障和人才支持。

（本报评论员）

人民日报：统战工作要靠全党共同来做

—— 五论学习贯彻习近平中央统战工作会议重要讲话精神

统一战线事业是全党的事业，统一战线工作是全党的工作，必须全党重视，大家共同来做。

习近平总书记在中央统战工作会议上，对新形势下加强党对统一战线工作的领导作出了深刻论述，既有对全党特别是党委主要负责同志亲自做统战工作的明确要求，也有对建立健全统一战线工作体制机制的战略部署，还有对新形势下统战部门职责的科学定位。这些重要思想和要求，为构建大统战工作格局、形成全党全社会重视统一战线的新局面提供了有力保障。

加强对统战工作的领导，是我们党的一贯要求。领导统战工作的能力，体现党组织的执政能力，反映领导干部的领导能力。要从战略高度重视和抓好统战工作，坚决克服“统战工作做了出不了大成绩、不做出不了大问题”的错误思想，充分认识到统一战线无小事，而是关系到我国多党合作和基本政治制度的稳固，关系到民族团结和社会稳定的维护，关系到祖国统一大业的推进。统战工作说到底是做人的工作，党委主要领导同志亲自做党外人士的工作，效果往往更好。要把统战工作作为必须做好的分内事、管好的责任田，带头学习宣传和贯彻落实统一战线政策法规，带头参加统一战线重要活动，带头广交深交党外朋友，充分发挥示范带动作用。

加强党对统战工作的领导，根本要靠体制机制。统一战线涉及方方面面，方方面面都有统战工作。要建立健全党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的工作机制，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强对统一战线贯彻落实中央重大方针政策和法律法规情况的研究、协调指导和督促检查。各地要结合实际情况，进一步健全体制，形成统战工作合力。

加强党对统战工作的领导，统战部门必须做到守土有责、守土尽责。统战部作为党委主管统战工作的职能部门，是党委统战工作的参谋机构、组织协调

机构、具体执行机构、督促检查机构，担负着了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事、增进共识、加强团结等重要职能。新形势下，统战部门定位进一步明确、职能进一步完备，在统战工作中牵头负责的责任更大了，加强协调的担子更重了，统筹推进的要求更高了。

我们党对统战干部的要求历来是很高的。广大统战干部要以对党的统战事业高度负责、对党外人士高度负责的态度，认真践行“三严三实”的要求，全面提升能力素质。越是做党外人士的工作，越要心中有党，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，加强全方位学习，掌握统一战线这门科学，以高尚的情操、优良的作风和扎实的工作，赢得党外人士的尊重和认同，努力成为政治坚定、业务精通、作风过硬的“党外人士之友”，一起开创新形势下统战工作新局面。

（本报评论员）

做好新形势下党外干部培养选拔工作

这次中央统战工作会议，是一次十分重要的会议，是围绕“四个全面”战略布局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供广泛力量支持的重要举措。习近平总书记的重要讲话站在战略的高度，全面系统论述了新时期做好统战工作的重大意义，对统一战线各方面工作作出了许多新论断，提出了许多新要求，深刻回答了如何更好发挥统一战线作用，扩大团结面、凝聚正能量这一重大课题，为加强和改进统战工作指明了正确方向，提供了重要遵循。

党外干部培养选拔工作是统战工作的重要组成部分。近年来，中央组织部始终把培养好、选拔好、使用好党外干部作为一项重大政治任务，与整个领导班子和干部队伍建设协调推进、同步实施，取得了较好成效。我们的主要做法是：

一、明确目标要求，抓好选拔配备

坚持把配备党外干部作为硬任务，采取过硬措施抓好落实。一是纳入总体规划，注重统筹部署。这些年来，中组部研究起草的领导班子建设规划纲要、后备干部队伍建设规划等文件，都对党外干部配备的数量、比例提出了明确要求。二是抓住换届契机，实现应配尽配。在上一轮省级人大、政府、政协换届文件中特别强调，本地符合条件的党外干部人选数量不够的，应通过交流选配，达不到配备要求的，应留出空额以备增补。同时，对市、县两级换届加强指导和监测。换届后，省级人大、政府、政协班子实现了配备目标要求；市、县两级三套班子基本实现了目标要求。三是加强日常选配，保持结构比例。强调无论是地方还是中央机关，领导班子中党外干部出缺时，都要及时选配，一时没

有人选的，留出空额限期补充。四是拓宽人选来源，充实后备力量。在这次省部级后备干部专题调研中，专门请中央统战部在全国范围内推荐一定数量的优秀党外干部，强调对党外干部不与本单位其他人选作简单比较，而要放在同一类别、同一领域干部中比较择优，年龄也可适当放宽。从目前汇总情况看，此次进入后备名单的党外干部数量和比例均比上一次有所提高。

二、加强培养锻炼，提高能力素质

突出针对性、实效性，把增进政治共识、提高履职能力作为培养锻炼的重点。一是加大培训力度。把党外干部纳入干部教育培训总体规划。探索“培训+考察”新模式，2011年，会同中央统战部，在浦东干部学院举办以“坚定理想信念，提高参政议政能力”为主要内容的党外干部专题培训班，效果较好。二是强化实践锻炼。加大选派优秀党外干部挂职锻炼和交流任职的力度，帮助他们丰富阅历、积累经验、增长才干。新一轮援疆、援藏、援青干部和2014年我部直接选派的挂职锻炼干部中，都有党外干部。三是搭建成长台阶。有意识地把政治素质好、发展潜力大的优秀党外干部提前安排到必要岗位进行培养锻炼，弥补行政管理和组织领导能力的短板。四是严管与关爱并重。在德才要求上不降低标准，在纪律约束上不偏袒照顾，同时在政治上、思想上、工作上、生活上热情关心，并注意尊重、维护他们的具体利益。

三、完善工作机制，形成整体合力

近年来，我部和中央统战部始终注意推动各级组织、统战部门的协调配合，特别是两部之间建立了良好的合作关系。结合研究制定《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》等重要文件，多次就有关重大问题进行共同研究。注意加强沟通，定期交流党外干部培养选拔情况，共同掌握一批优秀党外干部名单，按照成熟一个、安排一个的原则，及时使用起来。为加强对各地各部门的督促和指导，我部从2007年起，建立了党外干部培养选拔年度工作报告和通报制度，每年对工作进行总结，分析问题，指出不足，提出改进要求，推动工作落实。

昨天下午，中央组织部部务会抓紧传达学习了习近平总书记重要讲话精神，就有关工作作了认真研究。我们将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和俞正声同志总结讲话精神，落实好《统战工作条例》有关规定要求，进一步做好新形势下党外干部培养选拔工作。重点做好以下工作：一是今年下半年，筹备召开全国女干部、少数民族干部和党外干部培养选拔工作座谈会，贯彻本次会议和中央民族工作会议精神。二是研究推动工作常态化的政策措施，防止时松时紧，避免急用现找。三是针对目前党外干部规模不小、人才不少，但高层次人才储备不足的现状，重点加强中高级党外干部的培养选拔。四是从促进党外干部健康成长出发，着眼于解决“由副到副”越级提拔多、突破任职年限破格提

拔多等问题，及时把更多素质过硬、符合要求的党外干部，放到正职岗位、重要岗位上历练成长。

（本文为中共中央组织部在中央统战工作会议上所作的交流发言）

发挥高校在培养党外代表人士中的基地作用

习近平总书记强调指出，党外代表人士工作的重点是科学使用、发挥作用，关键是加强培养、提高素质。高校作为培养党外代表人士的基地，肩负重要责任，要增强大局意识，切实发挥好作用，努力形成优秀党外代表人士不断涌现的生动局面。

一、充分认识高校在培养党外代表人士中的独特地位和作用

高校是全社会的思想、文化和人才高地，高校党外知识分子是党外代表人士的重要源头，高校党外代表人士培养在整个统一战线工作中具有长期性战略性基础性意义。清华在党外代表人士培养方面有着优良传统，各时期都涌现出一大批杰出党外人士。目前，除台盟外民主党派都建立了基层组织，有两院院士 16 人、国家级教学名师 2 人、长江学者 47 人，他们学术造诣深，社会影响大，不少已成为政治坚定、业绩突出、群众认可的党外代表人士。

二、持续探索高校培养党外代表人士的有效途径

清华大学按照“使用一批、备选一批、培养一批”的思路，扎实做好党外代表人士队伍培养工作。一是多层面加强思想政治引导。针对高校党外知识分子结构复杂、思想多元活跃等特点，注重提高党外代表人士思想政治素质，举办大学精神与文化研讨班，提升对社会主义核心价值观的认同，帮助他们坚定理想信念，鼓励他们正面发声，在潜移默化中凝聚共识、传播正能量。健全校系两级联谊交友制度，通过听意见、解难题、谈心交心，密切同党外知识分子特别是学术造诣高、社会影响大的知识分子的联系，注重正面教育，善于开展批评，不断增进思想共识，提高政治把握能力。二是多渠道增强参政议政本领。学校每年举办专题研习班和考察实践活动，每季度举办中青年党外人士沙龙，鼓励他们围绕党和国家重大决策部署以及学校建设献计出力。重要工作、重大改革措施出台前，认真听取他们的意见，制定实施意见建议回复办法，激发他们参政议政的热情和参与学校工作的积极性。对代表人士中的拔尖人才给予特别关心、特殊支持，量身定制培养方案，通过“体验式”教育和“菜单式”学习，提高他们参政议政能力。三是多岗位提高组织协调能力。学校着眼全面提高党外代表人士综合素质，有针对性地安排他们进入学校与院系班子、到校外任职锻炼，帮助一部分人从专业技术人才转型为复合领导人才。近年来，无党派代表人士袁驷担任副校长、施一公担任校长助理，民盟中央副主席王光谦到

对口支援的青海大学任校长，程京、白重恩、孟安明等 7 人参加北京市高层次人才挂职。还推荐各级人大代表、政协委员 52 人，19 人担任民主党派中央委员。通过实践锻炼，丰富了党外代表人士经历阅历，帮助他们砥砺品格、增长才干，特别是补齐了行政经验和能力不足的短板。同时，多方位广泛发现选拔，以人大、政协换届为契机，不断补充更新党外代表人士数据库；分管校领导带队走访院系，逐个梳理后备人选，健全在任、后备、青年三级梯队，跟踪院士、长江学者、千人计划等中的党外人士，通过院系单位、民主党派、个人等多种途径，及时发现和培养储备人才。

三、积极创造条件支持党外代表人士充分发挥作用

学校党委助力党外代表人士立足优势，在多领域发挥自身专长和优势作用，产生了良好效应。一是紧抓“凤头”，做好拔尖人才的培养工作，能起到很好的示范引领作用。二是重点推介，将优秀人才推荐到更大舞台，更大限度发挥潜力。三是长期培养，党外代表人士培养是长期性系统性工程，要坚持不懈。

会议和《条例》特别是习近平总书记的重要讲话，把加强党外知识分子工作放在一个非常突出的位置，特别是对发挥高等学校、科研院所、国有企业的作用提出了明确要求，我们深受鼓舞，也深感肩上的负责重大。我们将认真学习贯彻，针对党外代表人士培养中的重点难点，扎实抓好以下工作：一要筑牢队伍基础，学校党委要制定党外代表人士队伍建设中长期规划，有计划地选择一批有潜力的优秀青年骨干留在党外培养；二要凝聚工作合力，建立统战工作领导小组，充分调动院系党委的积极性，统筹协调党外代表人士培养工作；三要创新工作方式，统筹宣传、信息等多方资源，建设“清华统一战线”新媒体平台，加强线上联系、线下沟通，切实发挥好高校培养党外代表人士的基地作用。

（本文为清华大学党委在中央统战工作会议上所作的交流发言）

《中国共产党统一战线工作条例（试行）》学习材料

《中国共产党统一战线工作条例（试行）》颁布

新华网北京 5 月 25 日电经中共中央批准，《中国共产党统一战线工作条例（试行）》（以下简称《条例》）正式颁布，自 2015 年 5 月 18 日起施行。

统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针，是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝，是全面建成小康社会、加快推进社会

主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。这次制定颁布《条例》，是以习近平总书记为总书记的党中央高度重视统战工作的重要体现，是贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神的重要举措。《条例》作为中国共产党关于统一战线工作的第一部法规，明确了统一战线服务全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的方向原则，全面规范了各领域各方面统战工作，是推进统战工作制度化、规范化、程序化建设的重要标志，在党的统一战线历史上具有里程碑意义。

《条例》全面贯彻党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央关于统一战线的新思想新要求，吸收了统战工作的新经验新成果，注重研究解决新形势下统战工作面临的新情况新问题。《条例》强调要加强党对统战工作的领导，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚定不移走中国特色社会主义道路，紧紧围绕“四个全面”战略布局，高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持大团结大联合的主题，坚持正确处理一致性和多样性关系的方针，积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦服务，为维护社会和谐稳定、维护国家主权安全发展利益服务，为保持香港澳门长期繁荣稳定、实现祖国完全统一服务。

《条例》分总则、组织领导与职责、民主党派和无党派人士工作、党外知识分子工作、民族工作、宗教工作、非公有制经济领域统一战线工作、港澳台海外统一战线工作、党外代表人士队伍建设、附则等10章46条。

《条例》要求，各级党委（党组）要履行统一战线工作职责，党委（党组）主要负责人是统一战线工作第一责任人；各级统战部要切实履行党委主管统战工作职能部门的职责，发挥牵头协调作用，认真遵守和贯彻落实好本条例。要进一步推动形成全党重视、全社会支持统战工作的良好局面，为实现党的奋斗目标凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

推进统战工作制度化规范化科学化

—— 透视《中国共产党统一战线工作条例（试行）》六大亮点

日前，中共中央正式颁发《中国共产党统一战线工作条例（试行）》。这是我们党关于统一战线工作的第一部党内法规，全面贯彻党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央关于统一战线的新思想新要求，明确了一系列重要理论观点和政策规定。

亮点一：完善丰富了统一战线基础理论

〔亮点〕《条例》对统一战线性质作了新发展，对地位作用作了新概括，对指导思想和主要任务、范围和对象作了新完善，强调要坚持正确处理一致性和多样性关系的方针。

〔背景〕党的十八大以来，习近平总书记提出实现中华民族伟大复兴的中国梦，成为团结海内外中华儿女的最大公约数，拓展了统一战线团结奋斗的共同思想政治基础。《条例》将“致力于中华民族伟大复兴”写入统一战线性质，使其完善为“全体社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴爱国者的联盟”。

《条例》强调，统一战线“是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝”，将我们党对统一战线地位作用的认识提升到新的高度，充分体现了以习近平同志为总书记的党中央对统一战线的高度重视。

不同历史时期统一战线面临的形势任务不同，工作范围和对象也必然会作出相应调整。《条例》将“私营企业、外资企业的管理人员和技术人员”“中介组织从业人员”“自由职业人员”合并为“新的社会阶层人士”，还包括“新媒体从业人员”及今后可能出现的新群体。

统一战线是一致性和多样性的统一体，而一致性和多样性是不断变化的，贯穿统一战线各个历史时期。《条例》把正确处理一致性和多样性关系明确为统战工作方针，体现了统一战线的发展规律。

〔点评〕统一战线理论的每一次发展，都极大推动了统一战线实践的发展。

《条例》对统一战线理论的发展，为统一战线沿着正确方向发展提供了遵循，对于广泛凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量具有重要意义。

亮点二：发展完善了民主党派和无党派人士工作的理论政策

〔亮点〕《条例》将民主党派职能完善为“参政议政、民主监督，参加中国共产党领导的政治协商”，并对支持民主党派履行职能的内容、程序、形式等作了进一步规范。同时，将无党派人士定义完善为“没有参加任何政党、有参政议政愿望和能力、对社会有积极贡献和一定影响的人士，其主体是知识分子”。

〔背景〕1989年中央14号文件、2005年中央5号文件都对发挥民主党派在政治协商中的作用作出了具体规定，今年中央3号文件进一步强调，“加强中国共产党同民主党派的政治协商”。长期以来，中共中央总书记都亲自主持召开协商会议，就一些重大问题听取民主党派和无党派人士意见和建议。

〔点评〕中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。《条例》对民主党派和无党派人士职能和作用的规范，为民主党派和

无党派人士履行职能、发挥作用确定了制度保障，有利于提高其参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商的成效和水平。

亮点三：明确了统一战线各领域工作的基本要求和方针政策

〔亮点〕《条例》作为统一战线工作的总规范，明确了民主党派和无党派人士工作、党外知识分子工作、民族工作、宗教工作、非公有制经济领域统战工作、港澳台海外统战工作的基本要求、方针政策、主要任务、体制机制和方式方法等。

〔背景〕进入新世纪以来，中共中央先后就多党合作、人民政协、民族、宗教、非公有制经济人士、党外代表人士队伍建设等，出台了 10 多部专项文件，有力推进了各领域统战工作。当前，发挥民主党派和无党派人士作用，做好民族、宗教工作，团结引导非公有制经济人士和其他新的社会阶层人士，争取港澳台海外人心工作，要求越来越高，任务日益繁重。

〔点评〕统一战线工作点多线长面广，涉及不同领域，涵盖不同群体，这是统一战线最鲜明的特色。《条例》对统一战线各领域工作的要求，既有刚性规定，也有一些原则性要求，使统战工作有章可循、有规可依。

亮点四：明确了党外代表人士队伍建设的政策举措

〔亮点〕《条例》用了一章的篇幅，对党外代表人士队伍培养、使用、管理作了明确规定。

〔背景〕党外代表人士队伍建设在统一战线工作中具有基础性、战略性地位。2012 年，党中央专门出台了《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》，有力推动了这方面工作。从这些年的实际情况来看，还存在着党外代表人士培养力度不够、使用缺少台阶、管理尚未到位等问题。

〔点评〕《条例》把握新形势下党外代表人士特点和成长规律，积极回应和解决制约党外代表人士队伍建设的重点难点问题，必将有力推进新形势下党外代表人士队伍建设。

亮点五：深化了加强党对统战工作领导的职责要求

〔亮点〕《条例》第一次对各级党委（党组）做好统战工作的职责作出全面规定，明确党委（党组）主要负责人是统战工作的第一责任人，党委（党组）领导班子成员要带头学习宣传和贯彻落实党的统一战线理论、方针、政策和法律法规，带头参加统一战线重要活动，带头广交深交党外朋友。

〔背景〕统一战线工作是全党的工作。近年来，各级党委按照中央要求，普遍建立了由党委统一领导、统战部牵头协调、各有关部门和人民团体各负其责的体制机制，建立了党委负责同志联系党外人士制度，对统战工作给予有力领导。

〔点评〕《条例》从党内法规的角度，明确了各级党委（党组）开展统战工作的主要职责，必将巩固发展全党重视统一战线、全党做统战工作的良好局面。

亮点六：规范了统战部门履行职责、发挥作用的要求

〔亮点〕统战部是党委主管统战工作的职能部门。《条例》将“增进共识、加强团结”写入统战部门职能，完善为“了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事、增进共识、加强团结”，并细化了主要职责。对统战工作机构的设置、干部配备以及统战部门与相关组织和部门的关系等作了明确规定。

〔背景〕近年来，各地根据中央要求，明确了统战工作机构的设置、主要职责和人员配备等。各地党委高度重视统战干部队伍建设，积极发挥统战干部作用。

〔点评〕加强统战部门自身建设，是做好统战工作的基础。当前，统一战线工作任务日益繁重，明确相应机构和人员负责统战工作，规范与相关组织和部门的关系，有利于统战部门更好履行职能、发挥作用，有利于统一战线更好围绕中心、服务大局。

人民日报：统一战线发展史上的里程碑

经中共中央批准，《中国共产党统一战线工作条例（试行）》（以下简称《条例》）正式颁布。这是统战工作制度化和规范化程序化的重要标志，是党的统一战线事业发展史上的一座里程碑。

事必有法，然后可成。党中央历来高度重视推进统一战线建设，通过出台一系列重要文件，为开展统一战线各方面工作提供了基本依据。特别是党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央不仅制定了协商民主、民族工作、新疆工作等专项文件，这次更颁发了中国共产党关于统一战线工作的第一部法规，掀开了全面加强统一战线建设的新篇章，也标志着党内法规建设又迈出了坚实的一步。

《条例》作为统一战线的根本大法，立足党的事业全局，全面贯彻以习近平同志为总书记的党中央关于统一战线的新思想新要求，强调坚持党的领导，高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持大团结大联合的主题，坚持正确处理一致性和多样性关系的方针，积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，保持了统一战线方针政策的连续性稳定性，为统一战线各领域工作提供了总依据、总规范、总遵循。

问题是时代的声音。《条例》紧紧围绕服务“四个全面”战略布局的新形势新任务，注重研究解决统战工作面临的新情况新问题，对一些重要理论观点

作了与时俱进的发展和完善，将长期以来统战工作实践中的经验做法上升为政策规定，解决了长期制约统战工作开展的突出问题，为巩固和发展统一战线提供了有力的法规保障。

“天下大事，不难于立法，而难于法之必行。”认真遵守和执行《条例》，是各级党委（党组）、每位党员干部应尽的责任和义务。与一般政策文件相比，《条例》作为法规更具严肃性、约束性。全党同志特别是统战干部，应当认真学习、严格遵守、坚决执行。

可以预见，随着《条例》的深入实施，必将进一步推动形成全党重视、全社会支持统战工作的良好局面，使统一战线这个重要法宝在实现“两个百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦发挥更大作用。（本报评论员）